

**САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ АУДИТОРОВ
НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО
«АУДИТОРСКАЯ ПАЛАТА РОССИИ»**

3-й Сыромятнинский пер., д. 3/9, стр. 3, Москва, 105120
Тел./факс (495) 781-24-79 E-mail: apr@aprussia.ru

Директору Департамента управления
делами и контроля Минфина России
А.А. Афанасьеву
ул. Ильинка, д. 9, г. Москва,
109097

«25» 04 20 13 г. № 1-3-2/1250 e-mail: p1033_ce@minfin.ru

Уважаемый Андрей Александрович!

Саморегулируемая организация аудиторов Некоммерческое партнерство «Аудиторская Палата России» (далее – СРО НП АПР) объединяющая 8000 аудиторов и аудиторских организаций, и существующая в качестве профессионального объединения аудиторов более 15 лет, считает своим профессиональным долгом активное участие в публичном обсуждении проектов нормативных правовых актов в области регулирования аудиторской деятельности.

СРО НП АПР выражает Вам глубокое уважение и ходатайствует о рассмотрении профессиональной позиции СРО НП АПР относительно проекта Федерального Закона «О внесении изменений в статью 82 Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона «Об аудиторской деятельности» (далее – Проект закона).

По мнению СРО НП АПР, принятие Проект закона будет иметь негативные последствия для аудиторского сообщества в целом по следующим основаниям:

Указанный Проект закона предлагает исключить из п. 4 ст. 82 Налогового кодекса слова «аудиторскую тайну», а также исключить из ч.3 ст. 9 Федерального закона от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» необходимость получения письменного согласия аудируемого лица на передачу сведений, составляющих аудиторскую тайну, налоговым органам.

Вместе с тем, данные исключения приведут к необходимости предоставления аудитором налоговому органу информации, полученной от клиента и составляющей аудиторскую тайну, что само по себе противоречит общим принципам аудиторской деятельности, установленным законодательством Российской Федерации, а именно, профессиональная компетентность, добросовестность и конфиденциальность.

Информация, предоставляемая клиентом аудитору для оказания последним услуг, предусмотренных пунктами 1-5, 8 части 7 статьи 1 Федерального закона от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», в большей своей части не имеет отношения к сведениям и документам, имеющим непосредственное отношение и значение для налогообложения экономического субъекта, а затрагивает их общехозяйственные вопросы деятельности, вопросы управления, а также иные области деятельности компаний, не имеющих связи с налогообложением.

Рекомендации Организации экономического сотрудничества и развития указывают на необходимость обеспечения в налоговых целях доступа к сведениям и документам, составляющим аудиторскую тайну, однако эти рекомендации не указывают на то, что налоговые органы должны получить доступ ко всей информации, составляющей аудиторскую тайну. Также не ясно, чем может помочь налоговым органам большая часть информации, к которой требуется предоставить доступ.

В тоже время, указанная информация зачастую не имеет отношения к выполнению налоговыми органами процедур налогового администрирования и выявлению налоговых правонарушений, а также борьбы с уклонением от налогов и финансовыми мошенничествами. При этом данная информация может быть очень ценной для ее собственника в силу ее неизвестности третьим лицам. Предоставление информации налоговым органам, особенно в неограниченном объеме, может привести к тому, что данной информацией завладеют конкуренты клиентов аудитора, что негативно скажется как на клиентах аудиторов, так и на самих аудиторах, поскольку потеря доверия к аудитору неминуемо приведет к существенным убыткам и утрате доверия к профессии.

В Проекте закона не оговаривается, каким образом будет защищена конфиденциальная информация клиента. Как следствие в случае получения доступа третьих лиц к этой информации, могут наступить неблагоприятные последствия для аудитора, передавшего налоговым органам такую информацию во исполнение решения налогового органа.

Действующее налоговое законодательство предоставляет налоговым органам достаточно широкие возможности для получения информации, имеющей значение для налогообложения. Это вполне оправданно, поскольку эффективное администрирование, выявления налоговых правонарушений, а также борьба с уклонением от налогов и финансовыми мошенничествами в сфере налогообложения невозможны без должного информационного обеспечения.

Так, в соответствии с ныне действующим законодательством, налоговые органы имеют возможность получить необходимую информацию для целей налогового контроля, обратившись с официальным запросом в суд с требованием обязать аудитора предоставить необходимую информацию.

Кроме того, налоговые органы вправе, на основании ст.ст. 31, 94 Налогового кодекса Российской Федерации, требовать от налогоплательщика, плательщика сбора или налогового агента документы по формам и (или) форматам в электронной форме, установленным государственными органами и органами местного самоуправления, служащие основаниями для исчисления и уплаты (удержания и перечисления) налогов, сборов, а также документы, подтверждающие правильность исчисления и своевременность уплаты (удержания и перечисления) налогов, сборов, а так же производить выемку документов у налогоплательщика, плательщика сбора или налогового агента при проведении налоговых проверок в случаях, когда есть достаточные основания полагать, что эти документы будут уничтожены, сокрыты, изменены или заменены.

Пунктом 4 ст. 82 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрено, что налоговые органы, таможенные органы, органы внутренних дел и следственные органы в порядке, определяемом по соглашению между ними,

информируют друг друга об имеющихся у них материалах о нарушениях законодательства о налогах и сборах и налоговых преступлениях, о принятых мерах по их пресечению, о проводимых ими налоговых проверках, а также осуществляют обмен другой необходимой информацией в целях исполнения возложенных на них задач. Налоговые органы вправе обратиться в органы внутренних дел, которые вправе получить необходимые документы, в том числе и у аудитора, с соблюдением требований, установленных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации.

По мнению СРО НП АПР, принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 82 Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона «Об аудиторской деятельности» в предложенной редакции необоснованно расширяет права налоговых органов за счет ущемления прав аудиторов и их клиентов. При этом, даже Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации предусматривает, что только суд правомочен принимать решения о производстве выемки предметов и документов, составляющих аудиторскую тайну.

Необходимо также отметить, что принятие указанного законопроекта не решит поставленных Организацией экономического сотрудничества и развития задач, поскольку законодательство Российской Федерации не содержит требований, в соответствии с которыми аудитор должен хранить документы, связанные с оказанием услуг предусмотренных пунктами 1-5, 8 части 7 статьи 1 Федерального закона от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности». Ничто не запрещает клиентам обязывать аудиторов после подписания акта уничтожать все документы, полученные от клиента, или документы, созданные в результате оказания услуг.

С учетом изложенного, прошу Вас рассмотреть профессиональную позицию СРО НП АПР относительно проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 82 Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона «Об аудиторской деятельности» и учесть мнение СРО НП АПР при подготовке законопроекта к рассмотрению.

С уважением,
Президент Центрального Совета СРО НП АПР



А.Г. Грязнова

24.04.13