Отзыв на законопроект «О налоговом консультировании»

1. В статье 1 следует исключить подпункты 1, 2, 7 пункта 1 как ограничивающего права иных профессий по выполнению профессиональных обязанностей, а именно:

Информирование об изменениях в законодательстве, консультирование по вопросам применения законодательства о налогах и сборах, оценка налоговых рисков и рекомендации по ведению налогового учета являются услугами, которыми в настоящее время занимается широкий спектр участников рынка – образовательные учреждения, аудиторские организации и индивидуальные аудиторы, организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие ведение бухгалтерского учета, адвокаты и юридические консультации. Каждые из этих отраслей уже имеют законодательные требования к порядку оказания таких услуг, требования членства в СРО или лицензирования. Введение дополнительных требований повлечет отток профессионалов из этой сферы как следствие необоснованных ограничений законодательства на осуществление профессиональной деятельности.

Перечисленные в подпунктах 3-6 пункта 1 статьи 1 виды услуг являются специфичными, направленными представление интересов налогоплательщиков в отношениях с налоговыми органами, установление профессиональных требований и контроля по указанным пунктам может быть актуально.

2. В финансово-экономическом обосновании к проекту федерального закона «О налоговом консультировании» сделано заключение, что принятие федерального закона «О налоговом консультировании» не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета Российской Федерации и бюджетов субъектов Российской Федераций.

В обсуждаемом законопроекте уполномоченному федеральному органу, которым ст. 2 определен федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный осуществлять функции по контролю и надзору в сфере налогов и сборов (ФНС РФ), вменяются несвойственные ему функции по:

- осуществлению контроля качества работы налоговых консультантов (пп.4 п.2 ст.5),
- утверждать типы и формы квалификационных аттестатов (п.3 ст.9),
- заниматься аккредитацией учебных заведений для принятия квалификационного экзамена (п.4 ст.10),
- устанавливать порядок и условия аккредитации образовательных организаций высшего образования, осуществляющих проведение

квалификационного экзамена, порядок формирования экзаменационной комиссии и проведения квалификационного экзамена (п.5 ст.10),

- осуществлять ведение государственного реестра налоговых консультантов, налоговых консультаций (п.1 ст.11, ст.22),

- определять состав сведений, подлежащих включению в государственный реестр налоговых консультантов, налоговых консультаций, и порядок ведения указанного реестра (п.2 ст.11),

- публикация и поддержание актуальности Государственного реестра налоговых консультантов, налоговых консультаций на сайте ФНС в сети Интернет (п.2 ст.11, пп.6 ст.12),

- производить вынесение уполномоченным федеральным органом предписания о приостановлении членства налогового консультанта, налоговой консультации в саморегулируемой организации налоговых консультантов, налоговых консультаций (пп.4 п.2 ст.12),

- Осуществлять функции государственного регулирования деятельности по налоговому консультированию (ст. 18):

Основными функциями уполномоченного федерального органа по регулированию деятельности по налоговому консультированию являются:

1) утверждение федеральных стандартов деятельности в области налогового консультирования;

2) организация и осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением саморегулируемыми организациями налоговых консультантов настоящего Федерального закона и иных нормативных правовых актов, регулирующих деятельность по налоговому консультированию;

3) иные предусмотренные настоящим Федеральным законом.

- разработать и утвердить Кодекс этики налоговых консультантов (п.3 ст.19)

- проводить внешние проверки качества работы налоговых консультантов, налоговых консультаций (п.4 ст.20)

- создать Совет по деятельности в области налогового консультирования при уполномоченном федеральном органе и обеспечивать его деятельность (ст.21)

Совет по деятельности в области налогового консультирования осуществляет следующие функции:

1) разрабатывает проекты федеральных стандартов налогового консультирования и иных нормативных правовых актов, регулирующих налоговое консультирование, представляет их на утверждение в уполномоченный федеральный орган;

2) разрабатывает проект Кодекса профессиональной этики налоговых консультантов, представляет его на утверждение в уполномоченный федеральный орган;

3) определяет области знаний, из которых устанавливается перечень вопросов, предлагаемых претенденту на квалификационном экзамене;
4) оценивает деятельность саморегулируемых организаций налоговых консультантов по осуществлению контроля качества работы налоговых консультантов, налоговых консультаций и в случае необходимости дает рекомендации по совершенствованию этой деятельности;
5) рассматривает обращения и ходатайства саморегулируемых организаций налоговых консультантов и вносит соответствующие предложения на рассмотрение уполномоченным федеральным органом;
6) осуществляет в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о Совете по деятельности в области налогового консультирования иные функции, необходимые для поддержания высокого профессионального уровня налогового консультирования в общественных интересах.

- осуществлять Государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций налоговых консультантов (ст.23)

Таким образом, **осуществление вышеперечисленных функций потребует создания специальных структур внутри ФНС России, дополнительных значительных расходов из федерального бюджета на их создание и функционирование.**

Аналогичные структуры уже созданы и функционируют на уровне Минфина России в связи с регулированием аудиторской деятельности. Расходы на содержание такой структуры будут адекватны расходам Минфина на регулирование аудиторской деятельности. Введение дополнительных структур на более низком уровне (Минфин России является регулятором деятельности ФНС России), по сути дублирующих функции, является крайне нецелесообразным.

Важно заметить, что согласно пп.2 п.7 ст. 1 Федерального закона №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» налоговое консультирование, постановка, восстановление и ведение налогового учета, составление налоговых расчетов и деклараций отнесены к прочим связанным с аудиторской деятельностью услугам из тех немногих из ограниченного перечня, которыми разрешено заниматься аудиторам.

Таким образом, учитывая вышеизложенное целесообразно рассмотреть расширение функций Минфина России по регулированию и контролю налогового консультирования в рамках аудиторской деятельности, т.к. уже созданы все остальные механизмы для его осуществления, а аттестаты аудиторов подтверждают квалификацию в области налогообложения, т.к. это один из экзаменов на получение квалификационного аттестата.

Руководитель комиссии по работе с организациями МБ и ИА ЮРФ НП АПР Дудник Елена Владимировна